

LNV Oplegger EY adviesrapport

Blauwdruk Natuurinclusief Maripark

LNV opdracht aan EY: Blauwdruk natuurinclusief Maripark

EY heeft in opdracht van het ministerie van LNV een blauwdruk van een natuurinclusief Maripark opgesteld. Hierbij is EY uitgegaan van de meest ideale situatie om vormen van medegebruik economisch rendabel te krijgen met een positief effect op het ecosysteem. Bij het selecteren van de vormen van medegebruik is bewust en in overleg geen rekening gehouden met beperkingen in specifieke bestaande wet- en regelgeving. Het Mariparkconcept, zoals beschreven in het EY adviesrapport, is dus op dit moment niet één op één uit te rollen op de Nederlandse Noordzee. In deze oplegger wordt aangegeven binnen welke context het Maripark adviesrapport moet worden gelezen.

Huidig beleid

Het Programma Noordzee 2022-2027 vormt het beleidskader voor de periode 2022 - 2027 voor alle (ruimtelijke) activiteiten op de Noordzee. Centraal in het beleidsprogramma Noordzee 2022-2027 staat de balans tussen de drie transities: voedsel, natuur en energie. De energietransitie op zee biedt kansen voor de ontwikkeling van medegebruik binnen windparken. Medegebruik biedt onder andere kansen voor voedselproductie en natuurontwikkeling en draagt daarmee bij aan het realiseren van de balans. De huidige wettelijk toegelaten medegebruik activiteiten zijn:

- natuurontwikkeling,
- voedsel (passieve visserij, aquacultuur)
- hernieuwbare energieopwekking en opslag (elektriciteit uit of op het water en installaties voor waterstofproductie en batterijen).

De vergunningsverlening van medegebruik verloopt via RWS ZD met uitzondering van passieve visserij. Deze loopt via LNV.

Zowel nationaal, Europees en internationaal kent medegebruik van windparken vele uitdagingen die overwonnen moeten worden om tot ontwikkeling te kunnen komen. Medegebruik van windparken is gebaat bij efficiëntere samenwerking ten behoeve van synergievoordelen, directere ondersteuning en coördinatie van wet- en regelgeving en diensten, een overkoepelende aanpak. Het Maripark concept biedt handvatten om deze overkoepelende aanpak te realiseren en om hiermee de realisatie van medegebruik van ruimte binnen windparken economisch en ecologisch makkelijker te maken.

Opdracht

LNV heeft EY gevraagd een blauwdruk voor een natuurinclusief Maripark te ontwikkelen om te komen tot volwaardig (nieuw) ondernemerschap voor voedselproductie op zee met een positieve impact op het ecosysteem. Het Maripark is een natuur inclusief maritiem bedrijventerrein binnen windparken waarmee randvoorwaarden worden gecreëerd om duurzaam ondernemerschap van bestaande en opkomende activiteiten te faciliteren.

In deze blauwdruk is in beeld gebracht hoe een Maripark binnen een bestaand of nog te ontwikkelen windpark opgezet kan worden, hoe de aansturing hiervan kan werken en wat ervoor nodig is om een dergelijk Maripark financieel rendabel te krijgen. Kort samengevat: het EY team heeft zich gebogen over een beheerstructuur van een Maripark organisatie, incl. hoog over fiscaal/juridische aandachtspunten. Hiervoor heeft EY wereldwijd gezocht naar soortgelijke projecten/voorbeelden van een Maripark (de baseline) en een breed overzicht gemaakt van mogelijke medegebruik activiteiten in een Maripark met indicatie van zowel financiële als maatschappelijke waarde. Tot slot is er een suggestie gedaan voor planning/activiteiten/vervolgstappen om op korte termijn het Maripark concept te realiseren: de routekaart.

In het adviesrapport over de optimale mogelijkheden voor een Maripark is (bewust) geen rekening gehouden met zorgvuldig geselecteerde, bestaande Nederlandse wet- en regelgeving. Zo is er bijvoorbeeld afgeweken van de wettelijk toegestane vormen van medegebruik, maar ook van de rol

en begrenzing van het windpark door te kijken naar synergievormen met windparken die onder de wet Wind op zee niet mogelijk zijn. Op deze manier kon zonder beperkingen op basis van wereldwijd beschikbare literatuur en met betrokken stakeholders nagedacht worden over de optimale vorm van een Mariparkconcept. Daarnaast kan het Mariparkconcept ook in het buitenland toegepast worden waar weer andere wet- en regelgeving geldt. Voor de hoog over juridische/fiscale aandachtspunten is, behalve voor zover is nagedacht over mogelijke faciliterende wijzigingen van/toevoegingen aan wet- of regelgeving, uiteraard wel rekening gehouden met de geldende Nederlandse wet- en regelgeving.

Stand van zaken LNV

Om te bepalen of een Maripark de ambitie op volwaardig medegebruik daadwerkelijk ondersteunt, is LNV gestart met het verkennen van de mogelijkheid van het opzetten van een eerste Maripark binnen de Nederlandse beleidscontext en het Nederlandse wetgevende kader.

De beheerorganisatie van een Maripark is in eerste instantie binnen de Nederlandse context gericht op ruimte binnen windparken (medegebruik), omdat daar conform huidig beleid (PNZ 2022-2027) ruimte voor voedselproductie en natuurontwikkeling beschikbaar is. LNV is samen met betrokken Rijkspartners, stakeholders en EU landen aan het verkennen of pilots en opschaling van ondernemerschap middels dit Maripark concept mogelijk te maken zijn. Het EY rapport adviseert hoe de betrokken Rijkspartners en stakeholders dit traject kunnen doorlopen.

De focus van LNV voor het Maripark ligt op voedselwinning, waarbij ook synergievoordelen (win-win) met natuurontwikkeling en hernieuwbare energie worden verkend. Parallel aan het proces richting een Maripark lopen reeds aangevraagde vergunningen vanuit de markt voor voedselwinning voor in ieder geval windpark Borssele en mogelijk windpark Hollandse Kust Zuid.